

**Пояснительная записка  
к проекту модельного закона ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения  
национальной безопасности»**

Настоящий проект модельного закона «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с Программой деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2016-2020 годы (принята постановлением восьмого пленарного заседания от 26 ноября 2015 года № 8-16, дополнена постановлениями Совета ПА ОДКБ от 11 марта 2016 года № 7.4 и от 24 ноября 2016 года № 19).

Законопроект направлен на регулирование отношений, связанных с участием негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности, определяет правовую основу, принципы, направления и основные формы их участия в обеспечении национальной безопасности, процесс взаимодействия с государственными субъектами обеспечения национальной безопасности, контроль и надзор за участием негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности.

Законопроект подготовлен в соответствии с положениями модельного закона ОДКБ «Об обеспечении национальной безопасности», принятого 30 октября 2018 года, и направлен на его дальнейшее развитие. Ряд его положений, особенно в части, касающейся перечня негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности, был значительно дополнен. В модельном законе к числу негосударственных субъектов, оказывающих услуги безопасности, отнесены только частные охранные предприятия. Однако анализ законодательства государств-членов ОДКБ и практики в области коммерческой деятельности свидетельствует о том, что услуги безопасности оказывает и ряд других коммерческих организаций. Не включены в перечень негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности и граждане, которые также принимают активное участие в обеспечении национальной безопасности. Восполнение указанных пробелов будет способствовать дальнейшему совершенствованию модельного законодательства в области национальной безопасности.

Необходимость в разработке настоящего законопроекта обусловлена отсутствием:  
отдельных модельных и национальных законодательных актов, регулирующих участие негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности;

достаточно полного перечня негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности;

уполномоченного государственного органа в области участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности;

чёткого определения направлений и форм участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности;

законодательного закрепления современных положений общей теории развития общества и общей теории национальной безопасности;

положений государственной политики в отношении участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности;

реальных стимулов для участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности.

Законопроект разработан в целях:  
унификации подходов к регулированию отношений в области национальной безопасности в государствах-членах ОДКБ;  
создания правовой основы для участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности;  
формирования региональных проектов по обеспечению национальной безопасности с участием негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности;  
формирования условий для создания негосударственной системы обеспечения национальной безопасности;  
формирования основ цивилизованного рынка товаров, работ и услуг в сфере безопасности;  
правового обеспечения международного сотрудничества негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности государств-членов ОДКБ в области обеспечения национальной безопасности.

Законопроект разработан на основе анализа современных теорий в области национальной безопасности, законодательства государств-членов ОДКБ, практики участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности.

Научно-теоретическая и практическая значимость законопроекта:

1) развивает положения национального и модельного законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности, определяет перечень и правовой статус негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности, их место и роль в обеспечении национальной безопасности;

2) формулирует основные направления и формы участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности, а также ограничения, связанные с их участием;

3) устанавливает полномочия органов государственной власти по обеспечению участия негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности.

Законопроект состоит из 6 глав и 34 статей.

Законопроект отражает баланс интересов личности, общества и государства, современные подходы к решению задач в сфере национальной безопасности, положительный опыт деятельности негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности, учитывает положения законодательства государств-членов ОДКБ в области обеспечения национальной безопасности.

Принятие модельного закона будет способствовать достижению целей и решению задач в области национальной безопасности, дальнейшей унификации и совершенствованию законодательства государств-членов ОДКБ в указанной сфере.