

Отчетный доклад Правления Союза СРО НСБ по результатам работы за 2015 год

Немного более года исполняется нашему Союзу саморегулируемых организаций негосударственной сферы безопасности. Кратко напомним, что инициатива создания Союза, как добровольного некоммерческого объединения начала выкристаллизовываться в конце 2013 - начале 2014 годов в результате общения будущих его членов в ходе встреч на форумах, конференциях, круглых столах, в большей части, проходивших на площадках ТПП России.

Именно, в ходе совместных обсуждений многих вопросов, касающихся состояния проблем становления, развития малого, среднего бизнеса в НСБ, и в частности, в охранной деятельности, подвинули наших членов сойтись во мнении по объединению в такой форме некоммерческого профессионального и бизнес - сообщества.

Обстановка неоднозначного отношения к саморегулированию, сложившаяся в 2010 - 2013 годы остается на повестке дня и сегодня. Она требует более активного представления общих интересов частных предприятий, их саморегулируемых объединений в органах власти РФ, участия их в формировании федеральной политики по отношению к НСБ, координации действий саморегулируемых организаций, коллективной защиты их прав и законных интересов.

Определенную положительную роль в этом имеет майское Поручение Президента России Правительству РФ, в котором он выразил серьезную озабоченность ситуацией, сложившейся в саморегулировании, выразил критику по поводу отсутствия четкого понимания в обществе направления его развития.

Недостаточная инициативность субъектов в экономике, социальной сфере, развитии малого, среднего бизнеса, разрозненность внутри сфер деятельности - выступают и сегодня в качестве принципиальных проблем в деятельности СРО.

В критических замечаниях в ходе международных и российских внутренних конференций, на заседаниях профильных комитетов ГД, ТПП, ОП, круглых столах продолжают звучать мнения, что институт СРО не сформирован до конца, саморегулируемые организации по ряду направлений деятельности не иницируют свои интересы по их перспективному развитию.

Мы сами убеждаемся, что темпы совершенствования и качество профильного законодательства ещё не в полной мере соответствуют потребностям института саморегулирования. Имеется потребность в подготовке более совершенных законодательных, правовых актов и единых подходов к базовым принципам саморегулирования, с учетом мнения профессиональных сообществ СРО для принятия решений органами власти.

Президентом была поставлена задача в 2015 году принять общегосударственную модель саморегулирования, что сыграло определенную роль в сближении позиций частного предпринимательства, его некоммерческих объединений и представителей государственной власти.

Но, к сожалению, в появившихся законопроектах была отмечена склонность ряда министерств-кураторов к усилению государственного влияния и полномочий органов государственной власти, начиная от введения государственного реестра саморегулируемых организаций, требований к более развернутой и детализированной форме предоставления сведений для внесения в Реестр и т.д.

Были предложены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности саморегулируемых организаций и их должностных лиц за непредставление или несвоевременное представление документов и сведений для внесения в государственный реестр СРО или же представление сведений, содержащих недостоверную информацию и ряд других предложений не в пользу СРО

Активно рассматриваются механизмы имущественной ответственности, вопросы страхования ответственности и иные, связанные с выполнением работ и оказанием услуг риски. Предлагаются новые подходы к формированию и использованию компенсационных фондов СРО, как механизма коллективной субсидиарной ответственности их членов.

Более пристальное внимание стало уделяться состоянию стандартизации предпринимательской и профессиональной деятельности, принципам регулирования деятельности, в большей степени подходящим потребностям конкретных отраслей, организации более предметного контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций и самих СРО, а также другим не менее важным вопросам, включая работу с жалобами третьих лиц, внесудебного урегулирования споров в рамках саморегулируемых организаций и их объединений.

Имеющие практику деятельности крупные СРО в России, где предусмотрено обязательное членство (строительство, архитектурно-строительное проектирование, инженерные изыскания,

теплоснабжение, энергетические обследования, аудиторы, оценщики, кредиторы, сельхозпроизводители и др.) и ряд СРО с добровольным членством (участники рынка ценных бумаг, жилищные кооперативы, негосударственные пенсионные фонды, патентные поверенные, рекламодатели и др.) практически сразу включились в работу отстаивая свои интересы. НСБ, к сожалению, даже на сегодняшний день, не использует в полной мере свои возможности, чтобы представить себя в системе саморегулирования значимым субъектом экономической деятельности.

Поэтому создание Союза СРО в НСБ, инициаторами которого явились наши члены - это логичный ответ требованиям дня. При всём нашем малом стаже, мы уже сегодня, можем сказать, что имеем существенные практические результаты, позволяющие обеспечить необходимый уровень профессионального представительства охранного рынка в диалоге с государственными органами власти.

В лице Союза СРО и его членов заинтересованные ведомства получили возможность обращаться не к обезличенному рынку услуг или к отдельным персонифицированным его представителям, а фактически к авторитетному и компетентному объединению производителей товаров, работ и услуг.

Необходимость и состоятельность такого союзного объединения подтверждается тем, что в настоящее время активно обсуждается тенденция развития института саморегулирования в России в рамках более крупных объединений СРО. Такую роль предлагается сыграть национальным объединениям СРО.

Со стороны Минэкономразвития исходила инициатива использовать их как инструмент выработки согласованных решений по вопросам регулирования и определения направлений развития отраслей, а также представления и защиты интересов саморегулируемых объединений в рамках отрасли перед федеральными органами исполнительной власти.

Делая выводы, можно с уверенностью сказать, что экономическая, рыночная, предпринимательская целесообразность объединений переходят в новую фазу построения вертикали для своего представительства.

Наш Союз вполне соответствует подобной тенденции развития, что подтверждает правильность выбора такой формы некоммерческого, добровольного объединения наших членов.

В подходах решения объединительных проблем с саморегулированием есть авторитетные сторонники предлагаемой вертикали построения саморегулирования, в т. ч. в лице представителей Минэкономразвития, есть и противники - в лице отдельных объединений и частных предприятий.

Нам подобные противостояния чем либо не угрожают, мы уже выбрали свой путь и наша задача более организованно развивать свои возможности в рамках союзного объединения, одновременно консолидируя усилия на объединение предпринимателей в саморегулируемые организации в НСБ, как потенциальных членов нашего Союза.

Переходя к отчетной части своего доклада, я хотел бы остановиться на вопросах предлагаемых членам Союза для обсуждения:

1. информация о состоянии Союза;
2. краткий отчет об организационной, корпоративной работе Правления Союза;
3. о работе Правления Союза, членов Союза, членов Наблюдательного совета по реализации мероприятий Программы и Дорожной карты,
4. краткие выводы из анализа, рассмотрение перспективности возможных направлений деятельности и о задачах на предстоящий год.

С началом организации нашего Союза СРО в нем было представлено пять Саморегулируемых организаций, объединивших частные предприятия охранной деятельности.

Для справки:

1. Саморегулируемая организация Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности»;
2. Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Союз частных предприятий безопасности»;
3. Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство в сфере охранной деятельности по Северо-западу «Содружество» ;
4. Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Альянс специализированных предприятий безопасности» ;
5. Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Профессиональное объединение охранных структур «Интегрированная безопасность».

За истекший отчетный период Союз в соответствии с поступившими заявлениями в состав Союза были приняты еще три Саморегулируемых организаций, объединивших частные предприятия охранной деятельности.

Для справки:

1. СРО НП «Безопасность», член Союза с 1 июля 2015 года.
2. СРО Союз Негосударственных предприятий безопасности, член Союза с 26 октября 2015 года.
3. СРО Союз предприятий безопасности «Партнерство», член Союза с 22 декабря 2015 года.

Вместе с тем из его состава выбыла Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Союз частных предприятий безопасности».

Сегодня Союз СРО включает семь саморегулируемых организаций, в качестве его членов.

Ведут консультации по вопросам вступления в члены - СРО Союз предприятий безопасности и охраны «Объединение Профессиональных Охранных Региональных Агентств» (дата создания 6 мая 2015 года, город Москва) и СРО Союз «Содружество Миротворец» (дата создания 11 ноября 2015 года, город Москва).

Общее количество частных охранных организаций, работающих в составе СРО - членов Союза составляет - 213 ЧОО.

Количество работников представленных в ЧОО составляет более – 50 000 человек.

После проведения выборов руководящих органов Союза, Правлением Союза была организована работа:

- по разработке всего перечня документов, необходимых для представительства Союза, как соответствующей его рангу организации, касающихся внутриуправленческой, корпоративной, уставной и общественной деятельности.

В первом квартале 2015 года было разработано, в соответствии с требованиями положений законодательных актов, обсуждено, прошло экспертизу и согласования, в т. ч. со всеми членами Союза - более десятка оснополагающих документов.

Основными из них являются:

- Положение о Правлении Союза СРО ;
- Положение о Наблюдательном совете Союза СРО;
- Положение о членстве в Союзе СРО;
- Положение о порядке уплаты вступительных, членских, иных имущественных взносов и пожертвованиях в Союз саморегулируемых организаций;

Во втором квартале т. г. нашими специалистами были подготовлены:

- Программа Союза СРО НСБ по развитию саморегулирования в негосударственной сфере безопасности в Российской Федерации на 2015-2020 годы;
- План (Дорожная карта) мероприятий по реализации Программы Союза СРО НСБ по развитию саморегулирования в Негосударственной сфере безопасности в Российской Федерации.

Эти два документа прошли обсуждения по инициативе Правления и Наблюдательного совета Союза, благодаря ответственной работе экспертных групп, компетентных представлений материалов на расширенных заседаниях Круглых столов, организованных Комитетом по безопасности предпринимательской деятельности ТПП России. Документы получили одобрение со стороны общественных организаций, предпринимательского сообщества.

При этом содержание и формат данных документов, при активной работе с ними, способен обеспечить не только логичную преемственность в планировании деятельности членов Союза СРО, но и других экономических субъектов в России.

Документы предлагают к актуализации меры с перспективными инновационными решениями, целевыми показателями, возможностями координирования направлений деятельности Союза, его членов, иных организаций с органами государственного и муниципального управления на среднюю перспективу.

В ходе общественных обсуждений была отмечена отличительная особенность Программы и Дорожной карты Союза СРО в том, что планируемые мероприятия не только ориентированы на направления реализации мер на основе существующих законодательных и иных нормативных

правовых актов, но и дают направления их развития на основе поиска новых моделей, механизмов, инструментов и технологий в НСБ.

При заинтересованном подходе всех членов Союза в реализации положений этих двух основных документов можно провести модернизацию экономических отношений, позволяющих достичь большего экономического эффекта, повышения рентабельности, повысить доступность, качество и конкурентоспособность частных организаций (предприятий) НСБ с использованием возможностей саморегулирования.

В тоже время, при разработке, обсуждении и принятии этих двух значимых документов, активное участие приняла только одна наша СРО - Ассоциация «Школа без опасности», оказав помощь не только в предоставлении своих специалистов и экспертов, но и материальное обеспечение.

Рассматривая вопросы работы Правления Союза и его членов по представлению Союза в политической, экономической, правовой, социальной деятельности можно с полной ответственностью заявить, что с этой задачей они справились в отчетном периоде.

Активное участие в работе ряда Комитетов ТПП, Общественных палат России и её регионов, секциях Комитетов ГД позволяли осуществлять разносторонний анализ событий, происходящих в сфере саморегулирования, участвовать в обсуждении ряда концептуальных проектов, вносить предложения по совершенствованию законодательства, выработке стратегических задач и вести продуктивный диалог, представляя не только общественные интересы, но и обсуждая проблемы бизнес-сообщества во взаимоотношениях с государством.

По существу, ни одна международная, внутренняя Российская конференция, крупный форум, заседания профильных Комитетов, Круглых столов не обошлись без участия членов Правления Союза СРО, его рабочих групп и экспертов.

Обсуждение с критическими замечаниями и внесением поправок при обсуждении проектов Концепции саморегулирования, рассматриваемой по предложению Минэкономразвития, законопроекта «О саморегулируемых организациях в РФ», обсуждении проекта о внесении изменений, предлагаемых МВД РФ в Федеральный закон «О детективной и охранной деятельности в РФ», активное участие в обсуждении проекта федерального закона «О порядке продвижения интересов коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в органах государственной власти и местного самоуправления» были отмечены руководством ТПП, ОП РФ и Комитетов ГД. Предложения при рассмотрении развития отраслевого законодательства также находились постоянно в активном внимании и непосредственном участии в обсуждениях членов Правления, членов Наблюдательного совета Союза.

В предложенных Правлением Союза Правилах корпоративных взаимоотношений по осуществлению деятельности Союза и его членов основная цель ставилась использовать их как механизм повышения взаимодействия и выстраивания цивилизованных отношений между членами Союза и внутри саморегулируемых организаций, показать пример таких отношений другим хозяйствующим субъектам и органам публичной власти.

Из - за малого периода реализации пока трудно дать оценку принятию и внедрению таких Правил в жизни наших организаций, но надеюсь - они будут не лишними.

В целях продвижения политики и интересов Союза члены Правления Союза СРО вошли в состав Комитетов ТПП, ОП России, в рабочие группы Общественного контроля при ОП России, МТПП, являются активными членами ведомственных Общественных советов, Коллегий при ГУ МВД по г. Москве, в работе с другими общественными организациями.

Активно проводилась работа по взаимодействию со средствами массовой информации. Наши мероприятия постоянно освещались в журналах, на сайтах в интернет. В 2015 году более 40 статей, тематических интервью членов Правления и наших экспертов вышли в печати.

За отчетный период наше сообщество значительно повысило свой потенциал.

Вместе с тем мы считаем, что можно сделать больше, чтобы продвигать идеи Союза СРО по объединению частных и саморегулируемых организаций, реализации мероприятий Дорожной карты в наших экономических преобразованиях.

Нам пока не удалось поднять уровень нашей внутренней корпоративной активности, развития стандартизации в видах деятельности в НСБ, решить вопросы использования внутреннего опыта, кооперирования, в т. ч. в нашей охранной деятельности.

Обсуждая профессиональные вопросы деятельности на общероссийском, международном уровне (на примере конференции в Уфе), мы, по большому счету убедились, что мало знаем о том, что

нового произошло в деятельности наших членов, что необходимо сделать для повышения заинтересованности наших членов в продвижении важных инициатив своих коллег.

Например, на сегодняшний день получено положительное Заключение Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 23 ноября 2015 г. (Протокол № 13) на профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», который утвержден приказом Минтруда РФ № 1010н от 11 декабря 2015 года.

Разработка проекта профессионального стандарта проводилась СРО Ассоциация «Школа без опасности», материалы для обсуждения размещались на сайте, членами Правления Союза инициировалась работа по совместному их обсуждению. К сожалению, заинтересованности и поддержки со стороны наших членов в этом мероприятии, практически, не последовало.

В настоящее время СРО Ассоциация «Школа без опасности», продолжает работу, с привлечением группы специалистов, по обновлению профессионального стандарта, разработке квалификационных требований и организации сертификации квалификаций. Уже по первым результатам, можно констатировать, что работа наших коллег представляет перспективное направление совершенствования профессиональной деятельности. Может получиться так, что сторонние организации воспользуются плодами такой работы гораздо раньше чем коллеги по нашему Союзу.

Анализируя проводимую работу в отчетном периоде, можно сделать определенные выводы, что не всё зависит от нашей активности и предлагаемых инициатив. Состояние экономики, внешнеполитическая деятельность, введение режима жесткой экономии в государстве накладывают отпечаток на реализацию ряда Программ, взаимоотношений с частным бизнесом. Работа в таком режиме, безусловно, отвлекает государственные органы от рассмотрения и принятия идей, предложений частного бизнеса, от повышения запросов гражданского общества. Объединениям бизнес сообществ, некоммерческих организаций, в т. ч. и нашему Союзу СРО следует строить свою работу опираясь, в большей степени, на свои внутренние возможности. Мы должны ориентировать свои инициативы на беззатратность со стороны государства, экономию средств государственного бюджета, на выгодность предлагаемых совместных проектов не только самим производителям или частным субъектам рынка, но и государству.

За последнее время, анализ выступлений представителей центрального аппарата МВД России, отмечает появление инициатив демократизации взаимоотношений МВД с негосударственной сферой безопасности. В основе таких подвижек четко просматриваются, те предложения по расширению самостоятельности, прав, возможностей и роли саморегулируемых организаций в НСБ, которые инициировались Союзом СРО.

В тоже время ставится вопрос о повышении ответственности СРО перед государством, обществом в выполнении передаваемых им функций. Насколько быстро это может произойти, сказать пока трудно, но тенденция имеет место.

Вопрос по отношению к субъектам НСБ, в том числе и к нам, состоит в том - насколько мы готовы к такой самостоятельности и повышению ответственности?

Мы полагаем, что свою работу в рамках Союза СРО следует строить в предстоящем периоде, именно, в таком аспекте деятельности. А это большой аналитический, правовой, организационный объём работы с предстоящими обсуждениями, согласованиями и пр. трудностями.

За подобной самостоятельностью и ответственностью будут стоять не только повышение корпоративных требований, организационные и структурные изменения, управленческие решения, жесткая производственная дисциплина исполнительности, но и экономическая ответственность.

Уже сегодня следует ориентировать своих членов на возможность более ответственных проверок по их состоятельности качественного выполнения государственных заказов, создания условий открытости перед госструктурами, ведения более развернутой отчетности.

Ответственность СРО из декларативной стадии, достаточно резко, может перейти к материальной, что потребует значительной работы по формированию Компенсационных фондов, пересмотра мер, связанных с юридической ответственностью, развитию материально-технической базы, подготовке компетентных кадров. Следует уже сегодня определиться, кто способен принять и реализовать такие требования, кому необходимо помочь в этом, а от кого, просто, избавиться.

В настоящее время занимает активную позицию развитие совместной работы бизнес-сообщества по созданию условий противодействия коррупции в корпоративном секторе.

Основное внимание обращено к документу, который представляет Антикоррупционная хартия российского бизнеса, которую 20 сентября 2012 года на XI Инвестиционном форуме в Сочи при

участии Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева подписали руководители РСПП, ТПП РФ, Деловой России и ОПОРА России.

Суть этого документа заключается во внедрении компаниями, объединениями предпринимателей, специальных антикоррупционных программ и практик, которые касаются не только ситуации внутри компаний, но и отношений с партнерами по бизнесу и с государством.

На основе информации об участниках Антикоррупционной хартии, предоставляемой ежеквартально всеми бизнес-союзами, РСПП формирует Сводный реестр организаций и компаний, заявивших о принятии и следовании принципам антикоррупционного поведения. Сформирован Объединенный комитет по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса, в состав которого вошли руководители крупных бизнес-союзов.

На заседании Круглого стола, проводимого 10 декабря с. г. в ТПП России, рассматривалась структура единой автоматизированной базы данных участников Хартии и официального сайта Антикоррупционной хартии российского бизнеса в сети Интернет. Разработаны Методические рекомендации по оценке соответствия деятельности компаний и организациям положениям Антикоррупционной хартии, а также развернута информационная работа по привлечению к этой общественной инициативе компаний и организаций.

Среди членов нашего Союза СРО есть инициаторы вступления в Антикоррупционную хартию российского бизнеса (СРО Ассоциация «Школа без опасности»). Правление Союза считает такую позицию авторитетной и значимой для Союза, предлагает рассмотреть такой пример другими членами Союза.

Уважаемые коллеги! Проблемы становления и развития Союза СРО во многом идентичны проблемам российской экономики. Слабо развиты различного рода репутационные и сигнальные механизмы, присутствует высокая инерционность осознания своей роли, отсутствует необходимый уровень доверия не только к субъектам предпринимательства, но и к государству и его субъектам.

В то же время мы обречены на поиск более совершенных стандартов ведения бизнеса, механизмов своего совершенствования и его развития и наиболее приемлемой формой такой деятельности является именно союзная форма взаимодействия саморегулирования, в т. ч. в НСБ.

И хотя создание СРО на принципах добровольного членства отдельными частными организациями не воспринимается с экономическим интересом, как субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, время работает не в их пользу.

Мы должны на наших примерах создавать стимулы к созданию и возвращению саморегулируемых организаций в первую очередь в охранной деятельности. Именно охранная деятельность является авангардом в НСБ. Нужно способствовать тому, чтобы саморегулируемые организации ЧОО были во всех субъектах РФ.

Это так же одна из важных наших задач.

Перечень задач, предстоящего нового 2016 года, сформулирован в Дорожной карте по реализации Программы Союза СРО НСБ по развитию саморегулирования в Негосударственной сфере безопасности в Российской Федерации, утвержденной вами на период 2015-2020 годов. Он может быть уточнен на 2016 год с вашим участием и предложен к его принятию.

Вопросы дисциплины по своевременной уплате членских взносов и отношения к этому отдельных членов вам направлены в справке об отчетности.

Мне просто неудобно останавливаться на некоторых неприятных фактах по этому поводу в своём докладе.

На этом позвольте закончить свой отчет.

Оценка деятельности Правления Союза СРО НСБ выносится на ваше решение.

Спасибо за внимание.